Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика

Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

М. Владимирский

СОВЕТЫ, ИСПОЛКОМЫ и СЪЕЗДЫ СОВЕТОВ

(Материалы к изучению строения и деятельности органов местного управления)

Выпуск I

Исполкомы



Государственное Издательство
1920

Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика

Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

М. Владимирский

СОВЕТЫ, ИСПОЛКОМЫ и СЪЕЗДЫ СОВЕТОВ

(Материалы к изучению строения и деятельности органов местного управления)

Выпуск I

Исполкомы



Государственное Издательство
1920

Гиз. № 1099. (Р. В. Ц. Москва). 6.000 экз.
12-я типография М. Г. С. Н. Х., Москва, Б. Дмитровка, 34.



I. Личный состав исполкомов.

Настоящий очерк представляет собой разработку поступивших в Народный Комиссариат Внутренних Дел цифровых данных о членах Исполкомов за вторую половину 1919 года. Сведения за этот период оказались достаточно полными: по губернским Исполкомам—от 18 губерний [1]) на 438 человек, по уездным—от 26 губерний [2]) на 2.911 человек и по городским—от 10 губернских и 27 уездных городов [3])—на 380 человек; всего на 3.729 человек. Эти сведения обнимают почти 60% всех членов Исполкомов Р. С. Ф. С. Р. и поэтому анализ их может дать довольно правильное представление о составе Исполкомов.

Полученные сведения о членах Исполкомов размещены в 8 таблицах. Таблица 1-ая дает распределение членов Исполкомов по их полу, таблица 2-ая содержит сведения об их возрасте, 3-ья—об их образовательном цензе, 4-ая—об их партийности, 5-ая—о партийном

---

[1]) Архангельская, Витебская, Вологодская, Вятская, Гомельская, Ив.-Вознесенская, Казанская, Калужская, Костромская, Нижегородская, Новгородская, Олонецкая, Орловская, Пензенская, Рязанская, Самарская, Сев.-Двинская, Симбирская.

[2]) Астраханская, Витебская, Владимирская, Вологодская, Воронежская, Вятская, Гомельская, Ив.-Вознесенская, Казанская, Калужская, Костромская, Курская, Московская, Нижегородская, Новгородская, Олонецкая, Орловская, Пензенская, Петроградская, Рязанская, Самарская, Саратовская, Сев.-Двинская, Симбирская, Смоленская, Тамбовская.

[3]) **Губернские города**: Вятка, Ив.-Вознесенск, Калуга, Кострома, Курск, Москва, Орел, Петрозаводск, Пенза, Рязань.

Уездные города: Енотаевск, Степной—Астраханской губернии; Гусь Хрустальный, Меленки, Суздаль, Юрьев—Владимирской губ.; Нолинск—Вятской губ.; Плесс, Пучеж, Родники—Ив.-Вознесенской губ.; Галич, Макарьев, Солигалич—Костромской губ.; Горбатов—Нижегородской губ.; Керенск, Н.-Ломов—Пензенской губ.; Гатчина, Колпино, Красное, Кронштадт, Ораниенбаум—Петроградской губ.; Данков, Зарайск, Пронск—Рязанской губ.; Покровск—Саратовской губ.; Котлас—Сев.-Двинской губ.

стаже членов Исполкомов—коммунистов (о времени вступления в партию), 6-ая—о советском служебном стаже членов Исполкома, 7-ая—об основной профессии, о прежнем занятии членов Исполкомов; 8-ая—комбинационная таблица: распределение членов Исполкомов по их профессии и партийности.

Цифровые данные первых семи из этих таблиц распределены на 4 группы: сведения о членах губернских Исполкомов, уездных Исполкомов, городских Исполкомов, губернских городов и городских Исполкомов уездных городов; в таблице 8-й последние две группы объединены в одну.

ТАБЛИЦА 1-я.

Распределение членов Исполкомов по полу.

Категории пола.	Губернские.		Уездные.		Городские Исполкомы.				ВСЕГО.	
					Губерн. гор.		Уездн. гор.			
	Абс.	% %	Абс.	% %	Абс.	% %	Абс.	% %	Абс.	% %
Мужской	428	97,7	2873	98,7	159	98,8	215	98,2	3675	98,5
Женской	10	2,3	38	1,3	2	1,2	4	1,8	54	1,5
ВСЕГО	438	100,0	2911	100,0	161	100,0	219	100,0	3729	100,0

Эта таблица показывает, что подавляющее большинство (98,5%) членов Исполкомов—мужчины. Женщины до сих пор крайне слабо привлекаются к ответственной работе в Исполкомах, и это наблюдается одинаково как в губернских и городских, так и в уездных Исполкомах: соотношение между числом мужчин и женщин во всех четырех группах Исполкомов почти одинаково.

Что касается *возраста* членов Исполкомов, то таблица № 2 мало показательна, так как о возрасте 71,4% всех их сведения отсутствуют, в уездных Исполкомах не указан возраст 74,0% членов; в городских—72,1% и 60,7%, в губернских—60,1%. Таким образом, мы можем говорить о возрасте лишь ¼ членов уездных Исполкомов, ⅓—городских и ⅖—губернских. Однако, мы считаем возможным опубликовать и эти крайне недостаточные сведения, так как они точно отражают взаимоотношение возрастных групп *некоторой части* Исполкомов. Эти сведения охватывают всех членов некоторой части Исполкомов, а не касаются только отдельных членов всех Исполкомов. При заполнении анкеты одни Исполкомы давали сведения о возрасте всех своих членов, в других Исполкомах таковых сведений совсем не имелось.

ТАБЛИЦА 2-я.

Распределение членов Исполкомов по возрасту.

Возрастные группы.	Губернские Исполкомы	Уездные Исполкомы.	Городские Исполкомы.		ВСЕГО.	В % % к общему числу членов, доставив. сведения о возрасте.				
			Губ. гор.	Уезд. гор.		Губ. Исп.	Уезд. Исп.	Гор. Исполк. Губ. гор.	Гор. Исполк. Уезд. гор.	ВСЕГО.
До 20 лет . .	1	2	—	—	3	0,5	0,3	—	—	0,3
» 20—24 » . .	18	107	3	15	143	10,3	14,1	6,7	17,5	13,4
» 25—29 » . .	66	224	10	23	323	37,7	29,4	22,2	26,7	30,3
» 30—39 » . .	76	340	25	31	472	43,5	44,6	55,6	36,0	44,2
» 40—49 » . .	14	73	4	13	104	8,0	9,6	8,9	15,1	9,7
» 50—59 » . .	—	14	2	3	19	—	1,9	4,4	3,5	1,8
60 и выше	—	1	1	1	3	—	0,1	2,2	1,2	0,3
Не устан.	263	2150	116	133	2662					
% % не устан.. .	60,1	74,0	72,1	60,7	71,4					
ВСЕГО. . .	438	2911	161	219	3729	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Таблица эта показывает, что наибольшую группу (44,2%) составляют члены Исполкомов 30—39 лет и несколько меньшую (30,3%) члены 25—29 лет. То же соотношение возрастных групп мы находим и в каждой из четырех групп Исполкомов. Таким образом, мы можем сказать, насколько позволительно судить на основании данных, касающихся лишь небольшой части Исполкомов, что главная часть работников Исполкомов состоит из лиц 25—29-летнего возраста.

Произведенная в августе 1920 г. анкета среди членов Исполкомов Московской губернии подтверждает правильность этого вывода.

Распределение членов Исполкомов Московской губ. по возрасту.

Возраст.	Губернские.		Уездные.		ВСЕГО.	
	Абс.	% %.	Абс.	% %.	Абс.	% %.
До 20 лет	—	—	—	—	—	—
» 20—24 »	2	4,1	13	5,6	15	5,3
» 25—29 »	17	34,7	62	26,5	79	27,9
» 30—39 »	22	44,9	119	50,8	141	49,8
» 40—49 »	6	12,2	37	15,8	43	15,2
» 50—59 »	2	4,1	1	0,4	3	1,1
» 60 и более	—	—	2	0,9	2	0,7
Не установлено	1	—	—	—	1	—
ИТОГО . . .	50	100,0	234	100,0	284	100,0

Мы находим здесь то же самое взаимоотношение возрастных групп. Половина членов Исполкомов состоит из работников 30—39-летнего возраста, следующее за ней место по своей численности занимают работники 25—30-летнего возраста, составляющие около $^1/_3$ всех членов Исполкома.

Сведения об *образовательном цензе* членов Исполкомов были получены довольно полные и сводная таблица № 3—достаточно показательна, так как не выяснено образование лишь всего 11,3% членов всех Исполкомов, в отдельности: 21,7% числа членов губернских Исполкомов, 10,3—уездных и 4,9 и 9,1 городских.

ТАБЛИЦА 3-я.

Распределение членов Исполкомов по образованию.

	Губ. Исп.	Уезд. Исп.	Городские Исполкомы.		ВСЕГО.	В %% к общему числу членов, доставивших сведения.				
			Губ. гор.	Уезд. гор.		Губ. Исп.	Уезд. Исп.	Гор. Исполк. Губ. гор.	Гор. Исполк. Уезд. гор.	ВСЕГО.
Высшее	63	150	27	9	249	18,3	5,7	17,5	4,5	7,5
Среднее	90	561	29	41	721	26,3	21,5	18,8	20,6	21,8
Низшее	161	1650	86	136	2033	46,9	63,2	55,9	68,4	61,5
Домашнее	29	251	12	13	305	8,5	9,6	7,8	6,5	9,2
Не установл.	95	299	7	20	421					
%% не уст.	21,7	10,3	4,3	9,1	11,3					
ВСЕГО	438	2911	161	219	3729	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Более половины (61,5%) всех членов Исполкомов получили лишь низшее образование. Если причислить сюда членов Исполкомов, получивших домашнее образование, то окажется, что 70,7% всех членов, давших сведения о своем образовательном цензе, принадлежит к тем слоям населения, для которых двери средней и высшей школы были закрыты в буржуазном обществе. Значительно отличаются в этом отношении городские Исполкомы губернских городов и губернские Исполкомы, где группы членов с высшим образованием в три раза больше, чем в уездных и городских (уездных) Исполкомах (18,3% и 17,5% против 5.7% и 4,5%). Объяснение этого явления мы найдем при рассмотрении данных о партийном и профессиональном составе Исполкомов. Группа лиц со средним образованием почти одинакова во всех группах Исполкомов, колебания в ту или другую сторону от средней цифры—21,3%—незначительны.

ТАБЛИЦА 4-я.

Распределение членов Исполкомов по партийности.

Название партийн. групп.	Губ. Исп.	Уезд. Исп.	Гор. Исполк. Губ. гор	Гор. Исполк. Уезд. Гор.	ВСЕГО	В %% к общ. числу достав. свед. Губ. Исп	Уездн. Исп.	Гор. Исполк. Губ. гор.	Гор. Исполк. Уездн. гор.	ВСЕГО
Коммунисты . . .	349	2221	144	128	2842	84,5	78,9	90,0	60,9	78,9
Кандидаты Р. К. П.	18	198	4	21	241	4,4	7,0	2,5	10,0	6,7
Меньшевики . . .	—	8	—	—	8	—	0,3	—	—	0,2
Соц.-революц. . .	—	6	—	—	6	—	0,2	—	—	0,2
Анархисты. . . .	1	3	—	—	4	0,2	0,1	—	—	0,1
Другие парт. . . .	2	10	—	2	14	0,5	0,4	—	0,9	0,4
Беспарт.	43	370	12	59	484	10,4	13,1	7,5	28,1	13,4
Не установл . . .	25	95	1	9	130					
%% не установл.	5,7	3,4	0,6	4,1	3,6					
Итого . . .	438	2911	161	219	3729	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

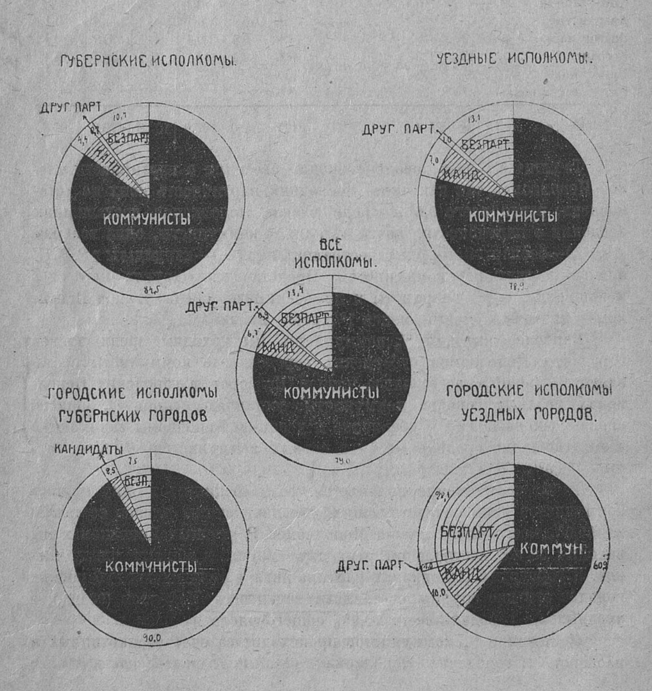
Таблица 4-я дает довольно полные сведения о партийности членов Исполкомов, так как число последних, партийность коих не установлена, равно всего 3,6%. Среди членов Исполкомов, доставивших сведения о партийности, почти 4/5 (79%)—коммунисты, одна восьмая (13,9%)—беспартийные, одна шестнадцатая (6,7%)—кандидаты в Р. К. П. или сочувствующие коммунистам. Представители других партий—меньшевики, с.-р., анархисты и др.—занимают среди членов Исполкомов ничтожное место—менее 1% всего их числа.

Наиболее высокий % коммунистов мы находим среди членов городских Исполкомов губернских городов, где коммунисты составляют 9/10 (90,0%) всего числа членов. Наоборот, в городских Исполкомах уездных городов коммунисты составляют лишь 3/5 общего числа членов—60,9%. Губернские и уездные Исполкомы занимают в этом отношении среднее место: в первых коммунистов—84,5, во вторых—78,9%. (См. диаграмму № 1).

То же соотношение получается, если соединить в одну группу коммунистов и им сочувствующих. Эти две группы членов составляют 85,6% всего числа членов Исполкомов. В уездных Исполкомах мы находим то же соотношение этих двух групп к общему числу членов. В городских Исполкомах картина иная: в Исполкомах губернских городов эти две группы составляют почти весь Исполком (92,9%); в уездных же городах—всего 70,9% общего числа их членов.

Понижение % коммунистов происходит за счет беспартийных и наоборот. В городских Исполкомах уездных городов, где наиболее

Диаграмма № 1
Партийный состав исполкомов



низкий % коммунистов, мы находим наиболее высокий процент беспартийных—28,1%. Наоборот, в городских Исполкомах губернских городов % беспартийных почти вдвое ниже среднего (по отношению к членам всех Исполкомов, взятых вместе): 7,5% против 13,4%. Губернские и уездные Исполкомы занимают среднее место, при чем в первых число беспартийных несколько ниже, чем во вторых (10,4% и 13,1%).

Что касается представителей других политических партий, то мы их совсем не находим в городских Исполкомах губернских городов и встречаем едва заметные группы в других Исполкомах, причем более сильно представлены эти партии в уездных Исполкомах (1%).

Помещенные выше сведения о партийном составе Исполкомов были проверены на более обширном материале, полученном Н. К. Вн. Дел в анкете о строении Исполкомов, которая была роздана участникам 2-го съезда заведующих Отделами Управления Исполкома и членами VII-го Всеросс. Съезда Советов (декабрь 1919 г.). В этой анкете был вопрос о партийном составе Исполкома, на который требовалось указать, сколько представителей той или другой политической партии входит в состав Исполкома. Таким образом получены были сведения о 26 губернск. Исполкомах (639 членов Исполкомов) и о 262 уездных Исполкомах 36 губерний (4.528 членов Исполкомов), всего относительно 5.167 членов губернских и уездных Исполкомов, т.-е. анкета охватила значительно большее (в полтора раза) число членов этих Исполкомов сравнительно с первой анкетой. Полученные сведения сгруппированы в нижеследующую таблицу:

Название партий.	Губернские Исполкомы.		Уездные Исполкомы.		ВСЕГО.	
	Абсол.	% %	Абсол.	% %	Абсол.	% %
Коммунисты	593	92,8	3604	82,2	4197	83,5
Сочувств. коммун.	—	—	89	2,0	89	1,8
Меньшевики	—	—	9	0,2	9	0,2
Соц.-рев	1	0,2	16	0,4	17	0,3
Анархисты	2	0,3	6	0,2	8	0,2
Друг. партии	9	1,4	47	1,1	56	1,1
Беспартийные	34	5,3	613	13,9	647	12,9
Не установлено	—	—	144	—	144	
Итого	639	100,0	4528	100,0	5167	100,0

Эти данные вполне совпадают с данными, полученными при первой анкете. Коммунисты вместе с сочувствующими им составляют

85,3% членов Исполкомов (против 85,6% первой анкеты). Расхождение имеется лишь относительно числа коммунистов, взятых в отдельности: во второй анкете % их выше, чем в первой—увеличение происходит за счет сочувствующих. Объяснить это можно тем, что при составлении на месте личного списка членов Исполкома более точно определялась партийность каждого члена, тогда как при суммарном определении партийного состава Исполкома составитель анкеты, заведующий Отделом Управления или председатель Исполкома относил сочувствующих коммунистам к коммунистам. Этим же можно объяснить незначительные расхождения (в десятых и даже сотых % относительно количества представителей от „других партий“: на месте точнее определяли партийность каждого члена.

Такое же почти полное совпадение цифр (%%) мы находим в обеих анкетах и относительно членов уездных Исполкомов.

Сравнивая данные обеих анкет относительно губернских Исполкомов, мы находим более значительные расхождения. По второй анкете, охватившей значительно бо́льшее число Губисполкомов (26 против 18), коммунисты вместе с сочувствующими составляют 92,8%, тогда как по первой анкете они составляют лишь 88,9. Увеличение происходит, во-первых, вследствие отсутствия во второй анкете рубрики „не установлено“. Лицо, заполнявшее эту анкету, давало цифры членов Исполкомов, принадлежащих к той или другой партии, и, в случае каких-либо сомнений, относило „сомнительных“ в группу других партий. При разработке же личных карточек, часть их, как дефективные, были отброшены. Во-вторых, увеличение % коммунистов происходит за счет беспартийных: по второй анкете их меньше сравнительно с первой на 5,1% (5,3% против 10,4%). Объясняется это тем, что первая анкета не захватила губерний (Петроградскую, Московскую, Ярославскую, Уфимскую, Смоленскую, Рязанскую), в которых *Губисполкомы состоят исключительно из коммунистов.*

Вторая анкета доставила нам также данные о *партийном составе Президиумов губернских и уездных Исполкомов.* Мы считаем необходимым привести их здесь, так как до сих пор в печати не было опубликовано никаких сведений по этому вопросу. Из 116 членов Президиумов 28 губернских Исполкомов 115 коммунистов и 1 беспартийный (в Тверском Губисполкоме). Из 888 членов Президиумов 262 уездных Исполкомов коммунистов 799 (89%) и сочувствующих коммунистам—6 (0,7%), беспартийных—40 (4,5%), меньшевиков—1, интернационалистов—1, революционных коммунистов—6 и относительно 35 членов Президиумов не было доставлено точных сведений о их партийности.

ТАБЛИЦА 5-я.

Распределение членов Исполкомов коммунистов по времени вступления в партию.

Год вступления в Р. К. П.	Губ. Исп.	Уезд. Исп.	Городск. Исп.		ВСЕГО.	В $^0/_0$ $^0/_0$ к общему числу доставивших сведения о партийн. стаже.				
			Губ. Исп.	Уездн. гор.		Губ Исп	Уезд. Исп.	Городс. Исп. Губ. гор.	Городс. Исп. Уездн. гор.	ВСЕГО.
В 1905 г. и ранее	44	123	46	2	215	14,1	6,5	32,6	1,7	8,7
1906—1916	37	109	25	13	184	11,9	5,7	17,7	10,8	7,4
1917.	101	431	28	30	590	32,3	22,7	19,9	25,0	23,9
1918.	111	1016	37	54	1218	35,6	53,5	26,3	45,0	49,2
1919.	19	221	5	21	266	6,1	11,6	3,5	17,5	10,8
Не установлено .	37	321	3	8	369					
$^0/_0$ не установл. .	10,6	14,5	2,1	6,2	12,9					
ВСЕГО. . .	349	2221	144	128	2842	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

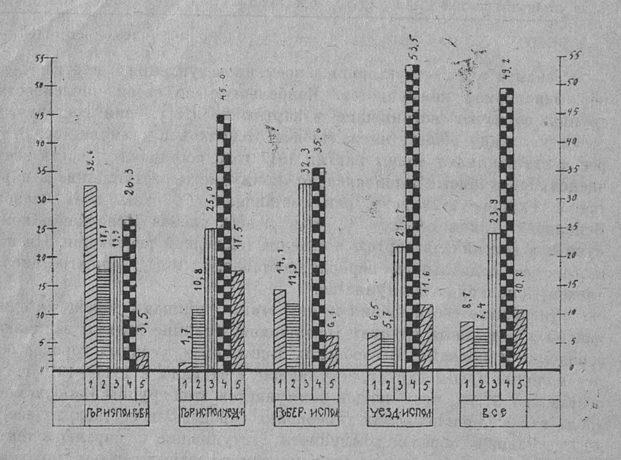
Таблица эта дает указания о времени вступления в партию членов Исполкомов коммунистов. Наибольшую по своей численности группу образуют вступившие в партию в 1918 г., они составляют почти половину общего числа членов Исполкомов коммунистов. Второе место занимают члены партии 1917 года, составляя $^1/_4$ часть всех членов Исполкомов. Затем следуют коммунисты, вступившие в партию в текущем 1919 году, они составляют $^1/_{10}$ часть всех членов Исполкома. Таким образом, $^4/_5$ (83,9$^0/_0$) всех членов Исполкомов коммунистов вступили в партию в течение последней революции. Члены партии ее подпольного периода составляют 16,1$^0/_0$ общего числа членов Исполкомов коммунистов.

Численные соотношения между этими группами далеко не одинаковы в отдельных группах Исполкомов. Крайние полюсы занимают городские Исполкомы. В городских Исполкомах уездных городов более молодые члены партии, вступившие в ее ряды в 1917—1919 г. г., составляют 87,5$^0/_0$ всех членов коммунистов этой группы Исполкомов, тогда как в Горисполкомах губернских городов они составляют всего 49,7$^0/_0$. Равным образом коммунисты, вступившие в партию в текущем 1919 году, составляют в Горисполкомах уездных городов довольно значительную группу—17,5$^0/_0$, тогда как в Горисполкомах губернских городов число их крайне незначительно—3,5$^0/_0$. Среди коммунистов Горисполкомов губернских городов имеется сильная группа, составляющая $^1/_3$ общего числа их (32,6$^0/_0$), наиболее старых партийных работников, вступивших в партию еще до 1905 года, тогда как в Горисполкомах уездных городов мы находим только двух работников (1,7$^0/_0$) с таким высоким партийным стажем. В губернских Исполкомах наиболее многочисленную группу составляют работники, вступившие в партию в 1917 и 1918 годах, но здесь мы находим еще доволь-

Диаграмма № 2.

ПАРТИЙНЫЙ СТАЖ ЧЛЕНОВ ИСПОЛКОМОВ КОММУНИСТОВ.

|в %%|



ОБ'ЯСНЕНИЕ:

1 вступили в партию до революции 1905 г.
2 " " в 1906 - 16 г.
3 " " в 1917 г.
4 " " в 1918 г.
5 " " в 1919 г.

но значительное ядро старых подпольных работников (26%) и среди них довольно большое число (14,1%) работников, вступивших в партию до революции 1905 года. Уездные Исполкомы приближаются к Горисполкомам уездных городов: здесь коммунисты, вступившие в партию в 1918 году, составляют также почти половину (45,0%) всех коммунистов этой группы Исполкомов, но мы находим здесь довольно значительный процент (6,5) работников, вступивших в партию до революции 1905 года, тогда как в Горисполкомах уездных городов эта категория членов партии образует едва заметную прослойку (1,7%).

Диаграмма № 2 ярко отмечает разницу между отдельными группами Исполкомов в отношении партийного стажа их членов, принадлежащих к Росс. Комм. Партии.

Данным о партийном стаже соответствуют данные и о *советском служебном стаже* членов Исполкомов, об их времени вступления в советскую работу.

ТАБЛИЦА 6-я.

Распределение членов Исполкомов по советскому служебному стажу.

Год вступления на советск. работу.	Губ. Исп.	Уезд. Исп.	Городск. Исп.		ВСЕГО	В % %				
						Губ. Исп.	Уездн. Исп.	Городск. Исп.		ВСЕГО
			Губ. гор.	Уездн. гор.				Губ. гор.	Уездн. гор.	
1917 г.	107	809	77	63	1056	45,3	38,1	74,0	34,6	39,9
1918 г.	117	1012	19	79	1227	49,6	47,7	18,3	43,4	46,4
1919 г.	12	303	8	40	363	5,1	14,2	7,7	22,0	13,7
Не установлено .	202	787	57	37	1083					
% %	46,1	27,0	35,4	16,9	29,0					
ВСЕГО . . .	438	2911	161	219	3729	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Из таблицы 6-ой видно, что главную группу составляют члены Исполкомов, вступившие на советскую работу в 1918 году (46,4% всех членов Исполкома, доставивших сведения о советском стаже) Второе место занимают работники 1917 г.; работники 1919 г. составляют 1/8 всех членов. В губернских Исполкомах половина членов начали работать в Советах в 1918 году, почти столько же в 1917 году и очень незначительное количество (5,1%) в 1919 году. В уездных Исполкомах соотношение между числом членов, начавших советскую службу в 1917, 1918 и 1919 г.г., почти такое же, как и во всех Исполкомах, взятых вместе. Что касается городских Исполкомов, то Исполкомы губернских городов резко отличаются в отношении советского стажа их членов от городских Исполкомов уездных городов. В последних наиболее значительную группу составляют работники 1918 года, тогда как в первых почти 3/4 членов (74%) состоит из более опытных работников, начавших работать в Исполкомах с самого начала образования Советов (в 1917

году), причем % таких работников здесь вдвое больше, чем в каждом из остальных групп Исполкомов. Равным образом % работников с наиболее низким советским стажем в городских Исполкомах губернских городов в три раза ниже (7,7% против 22%), чем в городских Исполкомах уедных городов.

Для определения *профессионального состава* Исполкомов в анкете Н. К. В. Д. имелся вопрос: чем занимался член Исполкома до революции 1917 года. Полученные с мест данные сведены в таблицу № 7. Мы считаем необходимым дать пояснения некоторых рубрик этой таблицы.

В рубрику „рабочие" включены как рабочие фабрично-заводских предприятий, так и рабочие мелких ремесленных заведений и ремесленники-одиночки. В группу „земледельцы" отнесены крестьяне, главным занятием которых до революции было земледелие. Группа „служащих" состоит из служащих торговых предприятий (приказчиков) и канцелярских служащих общественных и частных учреждений. Отдельно выделена довольно значительная группа „техников" со средним образованием, состоящая главным образом из техников, занятых на железных дорогах и на телеграфе и лиц, окончивших среднее сельско-хозяйственное образование. К группе „учащихся в высших учебных заведениях" отнесены лица, оставившее высшее учебное заведение во время революции и перешедшие целиком на партийную или советскую работу.

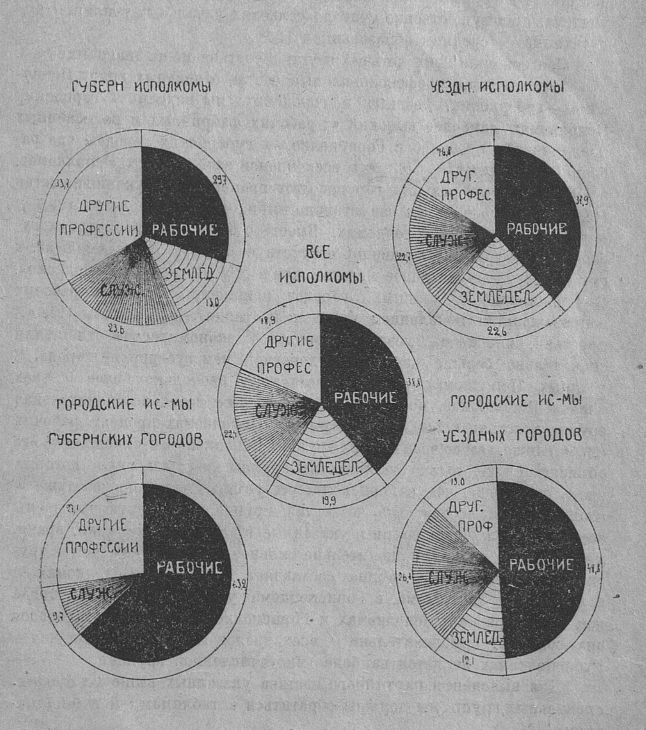
ТАБЛИЦА 7-я.

Распределение членов Исполкомов по их занятию до революции (профессии).

Название профессий.	Губ. Исп.	Уезд. Исп.	Городск. Исп.		ВСЕГО	В % % к общему числу доставивших сведения.				
			Губ. гор.	Уездн. гор.		Губ. Исп.	Уездн. Исп.	Городск. Исп. Губ. гор.	Городск. Исп. Уездн. гор.	ВСЕГО
Рабочие	112	1025	98	101	1336	29,7	37,9	63,2	48,8	38,7
Земледельцы	49	611	—	25	685	13,0	22,6	—	12,1	19,9
Служащие (торгов. и канцелярские)	89	613	15	54	771	23,6	22,7	9,7	26,1	22,4
Техники с средним образ.	32	109	10	10	161	8,5	4,0	6,4	4,8	4,7
Техники с высш. образ.	6	15	3	2	26	1,6	0,6	1,9	0,9	0,8
Врачи	6	16	4	1	27	1,6	0,6	2,6	0,5	0,8
Юристы	11	9	7	1	28	2,9	0,3	4,5	0,5	0,8
Учителя	38	182	7	7	234	10,1	6,7	4,5	3,4	6,8
Учащ. в высш. уч. зав.	19	43	—	2	64	5,0	1,6	—	0,9	1,9
Другие профессии	15	80	11	4	110	3,9	2,9	7,1	1,9	3,2
Не установлено	61	208	6	12	287					
% не установл.	13,9	7,2	3,7	5,5	7,4					
ВСЕГО	438	2911	161	219	3729	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Диаграмма №3

Распределение членов исполкомов по профессии.



Анализ этой таблицы показывает, что весь состав членов Исполкомов слагается из четырех основных групп: 1) рабочие фабрик, заводов и ремесленных предприятий (38,8%), 2) торговые и канцелярские служащие (22,4%), 3) крестьяне (19,9%) и 4) лица так назыв. свободных профессий и техники с высшим и средним образованием (18,9%). Первые две группы—промышленный и торговый пролетариат—составляют три пятых (61,2%) всех членов Исполкомов, доставивших сведения о своей прежней профессии. Среди членов Исполкомов, входящих в состав 4-й группы, более или менее заметную подгруппу составляют учителя, преимущественно учителя сельских начальных училищ (6,8%) и техники со средним образованием (4,7%).

Соотношение этих четырех групп представлено на диаграмме № 3.

Рассматривая профессиональный состав отдельных групп Исполкомов—губернских, уездных и городских, мы находим в городских Исполкомах наиболее высокий % рабочих фабричных и ремесленных предприятий, особенно в Горисполкомах губернских городов, где рабочие составляют $^3/_5$ (63,2%) всех членов этой группы Исполкомов; в Горисполкомах уездных городов этот процент несколько понижается (48,8%), но все-таки он значительно выше, чем в губернских (29,7%) и уездных (37,9%) Исполкомах. Вместе с этим в Горисполкомах губернских городов совершенно отсутствует группа „земледельцев", а группа „служащих" вдвое меньше, чем в других группах Исполкомов. В Горисполкомах уездных городов понижение процента рабочих сопровождается появлением небольшой сравнительно группы (12,1%) крестьян: многие из уездных городов в экономическом отношении значительно больше связаны с деревней, чем губернские города. В уездных Исполкомах рабочие составляют несколько более $^1/_3$ всех членов Исполкомов, но здесь выступает уже довольно значительная группа крестьян (22,6%). В губернских Исполкомах процент рабочих (29,7%) ниже, чем во всех других группах Исполкомов, и уменьшение его объясняется не только наличностью группы крестьян, число которых здесь не больше, чем в Горисполкомах уездных городов, но также и главным образом тем, что четвертая группа, в которую включены нами все мелкие подгруппы, указанные в таблицах (техники, врачи, учителя и т. д.), здесь значительно сильнее представлена, чем в других Исполкомах. Эта группа составляет в уездных Исполкомах $^1/_6$ всего состава Исполкома, в Горисполкомах уездных городов—$^1/_8$, тогда как в губернских Исполкомах и Горисполкомах губернских городов она обнимает приблизительно $^1/_3$ всех членов Исполкомов, при чем в Губисполкомах является наиболее многочисленной группой.

Для выяснения партийного состава указанных выше 4-х профессиональных групп мы должны обратиться к таблицам 8-й и 9-й (диаграмма № 4).

Диаграмма №4

Партийный состав отдельных профессиональных групп.

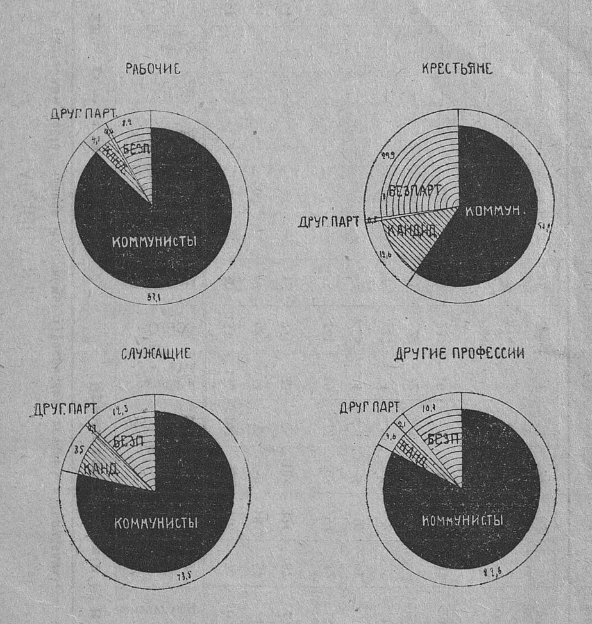


ТАБЛИЦА 8-я.

Профессиональный и партийный состав членов Исполкомов (губернских, уездных и городских).

Профессия.	Партийность.									Время вступления в Р. К. П.						
	Коммунисты.	Кандидаты Р. К. П.	С.-ры.	М-ки.	Другие партии.	Беспарт.	Анархисты.	Не указано.	ВСЕГО.	1905 год и ранее.	1906—1916	1917 год.	1918 год.	1919 год.	Не указано.	ВСЕГО.
Рабочие	1138	54	1	3	2	107	1	30	1336	136	103	306	416	70	107	1138
Земледельцы	380	84	2	1	—	200	1	17	685	3	2	58	186	57	74	380
Служащие	596	64	2	—	4	93	—	12	771	23	25	108	324	67	49	596
Техники с средним образованием . . .	138	7	1	1	1	8	—	5	161	19	16	23	53	12	15	138
Техники с высш. обр.	23	—	—	—	—	3	—	—	26	4	3	4	10	1	1	23
Врачи	18	—	—	—	1	8	—	—	27	4	—	4	8	1	1	18
Юристы	17	1	1	—	2	6	—	1	28	2	5	3	4	3	—	17
Учителя	192	10	—	—	3	22	—	7	234	10	5	30	95	32	20	192
Учащиеся высших учебных заведений	52	1	—	—	1	7	—	3	64	—	3	18	22	6	3	52
Другие профессии .	78	10	—	1	—	13	1	7	110	7	11	9	37	8	6	78
Не установлено . . .	210	10	1	—	—	17	1	48	287	7	11	27	63	9	93	210
ИТОГО . .	2842	241	8	6	14	484	4	130	3729	215	184	590	1218	266	369	2842

ТАБЛИЦА 8-я А.

а) губернские Исполкомы.

Профессия.	Партийность.									Время вступления в коммунистическую партию.						
	Коммунисты.	Кандидаты Р. К. П.	С-ры.	М-ки.	Анархисты.	Другие партии.	Беспартийных.	Не указано.	ВСЕГО.	1905 год и ранее.	1906—1916.	1917 год.	1918 год.	1919 год.	Не указано.	ВСЕГО.
Рабочие	103	1	—	—	—	—	3	5	112	22	19	21	30	6	5	103
Земледельцы	26	6	—	—	—	—	14	3	49	1	1	8	13	2	1	26
Служащие	65	9	—	—	—	1	13	1	89	4	4	24	27	3	3	65
Техники с средним образованием	30	1	—	—	—	—	1	—	32	5	2	11	10	2	—	30
Техники с высш. обр.	6	—	—	—	—	—	—	—	6	2	1	2	1	—	—	6
Врачи	6	—	—	—	—	—	—	—	6	1	—	3	2	—	—	6
Юристы	6	1	—	—	—	—	3	1	11	1	—	3	1	1	—	6
Учителя	34	—	—	—	—	—	4	—	38	4	3	13	12	1	1	34
Учащиеся в высших учебных заведениях	15	—	—	—	—	1	1	2	19	—	2	7	5	1	—	15
Другие профессии	15	—	—	—	—	—	—	—	15	2	2	3	6	2	—	15
Не установлено	43	—	—	—	1	—	4	13	61	2	3	6	4	1	27	43
	349	18	—	—	1	2	43	25	438	44	37	101	111	19	37	349

ТАБЛИЦА 8-я Б.

б) уездные Исполкомы.

Профессия.	Партийность.									Время вступления в Р. К. П.						
	Коммунисты.	Кандидаты Р. К. П.	С.-ры.	М-ки.	Анархисты.	Другие партии.	Беспарт.	Не указано.	ВСЕГО.	1905 год и ранее.	1906—1916.	1917 год.	1918 год.	1919 год	Не указано.	ВСЕГО.
Рабочие	878	45	1	3	1	2	74	21	1025	89	63	246	327	54	99	878
Земледельцы.	344	76	2	1	1	—	173	14	611	2	1	47	170	54	70	344
Служащие.	497	44	2	—	—	1	58	11	613	12	20	78	284	59	44	497
Техники с средним образованием . . .	91	5	1	1	—	1	6	4	109	8	11	11	39	8	14	91
Техники с высш. обр.	13	—	—	—	—	—	2	—	15	1	2	1	8	—	1	13
Врачи.	7	—	—	—	—	1	8	—	16	—	—	—	6	—	1	7
Юристы	3	—	1	—	—	2	3	—	9	1	—	—	1	1	—	3
Учителя.	148	9	—	—	—	3	15	7	182	6	1	14	78	30	19	148
Учащиеся высших учебных заведений	35	1	—	—	—	—	6	1	43	—	1	10	17	4	3	35
Другие профессии . .	52	9	—	1	1	—	13	4	80	2	6	5	30	5	4	52
Не установлено. . . .	153	9	1	—	—	—	12	33	208	2	4	19	56	6	66	153
	2221	198	8	6	3	10	370	95	2911	123	109	431	1016	221	321	2221

ТАБЛИЦА 8-я В.

в) городские Исполкомы.

Профессия.	Партийность.									Время вступления в коммунистическую партию.						
	Коммунисты.	Кандидаты Р. К. П.	С.-ры.	М-ки.	Анархисты.	Др. партии.	Беспартийные.	Не указано.	ВСЕГО.	1905 год и ранее.	1906—1916.	1917 год.	1918 год.	1919 год.	Не указано.	ВСЕГО.
Рабочие	157	8	—	—	—	—	30	4	199	25	21	39	59	10	3	157
Земледельцы	10	2	—	—	—	—	13	—	25	—	—	3	3	1	3	10
Служащие	34	11	—	—	—	2	22	—	69	7	1	6	13	5	2	34
Техники с ср. обр.	17	1	—	—	—	—	1	1	20	6	3	1	4	2	1	17
Техники с высшим образованием	4	—	—	—	—	—	1	—	5	1	—	1	1	1	—	4
Врачи	5	—	—	—	—	—	—	—	5	3	—	1	—	1	—	5
Юристы	8	—	—	—	—	—	—	—	8	—	5	—	2	1	—	8
Учителя	10	1	—	—	—	—	3	—	14	—	1	3	5	1	—	10
Учащиеся высших учебн. зав.	2	—	—	—	—	—	—	—	2	—	—	1	—	1	—	2
Друг. професс.	11	1	—	—	—	—	—	3	15	3	3	1	1	1	2	11
Не указано	14	1	—	—	—	—	1	2	18	3	4	2	3	2	—	14
ИТОГО	272	25	—	—	—	2	71	10	380	48	38	58	91	26	11	272

ТАБЛИЦА 9-я.

Профессиональный и партийный состав членов Исполкомов (губернских, уездных, городских)

(в %% к общему числу доставивших сведения).

Профессия.	Партийность.							Время вступления в Р. К. П.				
	Комму-сты.	Кандидаты Р. К. П.	С.-ры.	М-ки.	Анархисты.	Другие партии.	Беспарт.	1905 год и ранее.	1906—1916.	1917 год.	1918 год.	1919 год.
Рабочие	87,1	4,1	0,1	0,2	0,1	0,2	8,2	13,2	9,9	29,7	40,4	6,8
Земледельцы	57,0	12,6	0,3	0,1	0,1	—	29,9	0,9	0,6	19,1	60,8	18,6
Служащие	78,5	8,5	0,2	—	—	0,5	12,3	4,2	4,6	19,8	59,2	12,2
Техники с средним образов.	88,5	4,5	0,6	0,6	—	0,6	5,1	15,4	13,0	18,7	43,1	9,8
Техники с высшим образов.	88,5	—	—	—	—	—	11,5	18,2	13,6	18,2	45,5	4,5
Врачи	66,6	—	—	—	—	3,7	29,7	23,5	—	23,5	47,1	5,9
Юристы	62,9	3,7	3,7	—	—	7,4	22,3	11,8	29,4	17,6	23,6	17,6
Учителя	84,6	4,4	—	—	—	1,3	9,7	5,8	2,9	17,4	55,2	18,7
Учащиеся высш. учебн. завед.	85,3	1,6	—	—	—	1,6	11,5	—	6,1	36,7	44,9	12,3
Другие профессии	75,7	9,7	—	1,0	1,0	—	12,6	9,7	15,3	12,5	51,4	11,1

Основную часть всех этих групп образуют коммунисты, наиболее высокий процент которых мы находим среди группы рабочих (87,1%); процент коммунистов несколько ниже в 4-й (82,6%) и в 3-й (78,5%) группах и значительно падает среди крестьян, где коммунисты составляют лишь около половины (57%) всех членов этой группы. Обратный порядок занимают эти группы в отношении количества среди них беспартийных. На первом месте стоят крестьяне, где беспартийные составляют почти $^1/_3$ всей группы (29,9%), затем следуют группы 3-я и 4-я и, наконец, группа рабочих, где беспартийные составляют всего (8,2%). В том же порядке следуют эти 4 группы и в отношении количества среди них „кандидатов Р. К. П" или „сочувствующих коммунистам". Что касается представителей других политических партий, то наиболее высокий % их мы находим в 4-й группе, где они однако составляют всего (2,1%) общего числа членов этой группы.

Что касается партийного состава отдельных мелких подгрупп, объединенных нами в одну (4-ую) группу, то мы считаем достаточным определить среди них лишь %% коммунистов и беспартийных, так как представители других политических партий составляют среди них едва заметную величину.

Наиболее высокий процент коммунистов мы находим среди техников с высшим и средним образованием (88,5%), наиболее низкий среди юристов (62,9%) и врачей (66,6%). Среднее место занимают учителя (84,6%), учащиеся высших учебных заведений (85,3%) и лица других свободных профессий (75,7%).

Количество беспартийных среди этих групп обратно пропорционально количеству коммунистов: чем больше коммунистов в группе, тем меньше в ней беспартийных. Процент представителей других политических партий крайне незначителен в этих мелких группах, исключение представляет лишь группа юристов, где мы находим довольно большой процент (7,4%) представителей других политических партий.

Для рассмотрения партийного состава этих 4-х профессиональных групп в отдельных группах Исполкомов (губернских, уездных и городских) мы берем лишь две наиболее крупные политические группы, коммунистов и беспартийных, которые вместе взятые составляют 92% всех членов Исполкомов.

Цифровые данные (в %%) о количестве коммунистов и беспартийных среди этих 4-х професс. групп по отдельным группам Исполкомов (губернским, уездным и городским) *сгруппированы в нижеследующей таблице*:

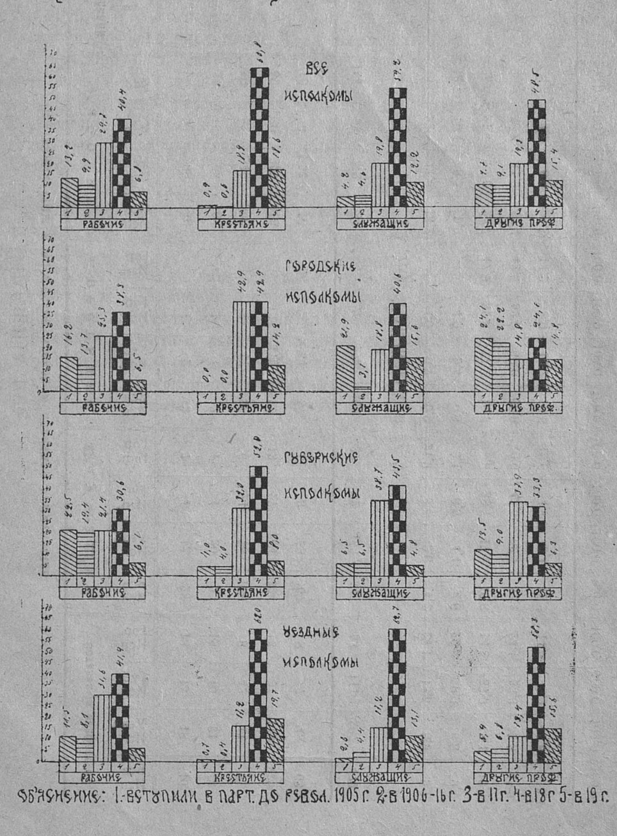
Профессиональные группы.	Коммунисты.			Беспартийные.		
	Губерн. Исполк.	Уездный. Исполк.	Городск. Исполк.	Губерн. Исполк.	Уездный. Исполк.	Городск. Исполк.
1. Рабочие	96,3	87,5	79,4	2,8	7,4	15,4
2. Земледельцы	56,5	57,6	40,0	30,7	28,9	52,0
3. Служащие	73,0	82,6	49,3	14,8	9,6	31,9
4. Другие профессии . . .	90,3	79,7	87,7	7,3	12,1	6,1

Таким образом, во всех Исполкомах, в губернских, уездных и городских, соотношение первых трех групп одинаково: наиболее высокий процент коммунистов мы находим среди рабочих; во 2-ой группе этот процент падает, в большей или меньшей степени, в отдельных группах Исполкомов, с тем, чтобы снова подняться в 3-й группе. 4-я группа (свободные профессии) в отношении ее партийного состава занимает особое положение. В уездных Исполкомах % коммунистов среди членов этой группы ниже, чем в 3-й группе, тогда как в губернских Исполкомах он выше в сравнении с 3-й группой, а в гор. Исполкомах выше даже в сравнении с 1-й группой. В губернских и городских Исполкомах в группе лиц интеллигентных профессий мы имеем, главным образом, старых партийных работников; в уездных же Исполкомах в эту группу входят рядом с старыми партийными работниками беспартийные интеллигенты, вовлеченные в советскую работу.

Этот вывод относительно партийного состава 4-й группы подтверждается и данными о их *партийном стаже* (см. таблицу 10). На диаграмме № 5 мы видим разницу в отношении партийного стажа между указанными выше 4-мя профессиональными группами. Рассматривая диаграмму всех Исполкомов, взятых вместе, мы находим среди рабочих (группа 1-ая) наиболее высокий % коммунистов, вступивших в партию в ее подпольный период, как до 1905 г., так и в 1906—1916 г.г., и наиболее низкий % молодых членов партии (1917—1919 г.г.). Второе место занимает 4-я группа, где % старых членов партии еще очень значителен и % членов партии 1918 г. ниже, чем в остальных двух группах. Но здесь мы находим уже довольно значительный % членов партии 1919 года, более высокий, чем в 1-й и 3-й группах. Третье место в отношении % старых работников занимает 3-я группа (служащие) и, наконец, последнее место 2-я группа (крестьяне), где старые партийные работники образуют едва заметную прослойку (рабочие, принимавшие участие в революционном движении 1905—1906 г.г., а затем возвратившиеся в деревню.

Диаграмма №5.

Партийный стаж коммунистов [по отдельным профессиональным группам].



Об'яснение: 1-вступили в парт. до револ. 1905 г. 2-в 1906-16 г. 3-в 17 г. 4-в 18 г 5-в 19 г.

ТАБЛИЦА 10 я.

Партийный стаж и профессия членов Исполкомов коммунистов.

Время вступления в Р. К. П.	Рабочие.				Крестьяне.				Служащие.				Остальные профессии.			
	Гор. Исп.	Губ. Исп.	Уезд. Исп.	Все Исп.	Гор. Исп.	Губ. Исп.	Уезд. Исп.	Все Исп.	Гор. Исп.	Губ. Исп.	Уезд. Исп.	Все Исп.	Гор. Исп.	Губ. Исп.	Уезд. Исп.	Все Исп.
В 1905 г. и ранее . .	25	22	89	136	—	1	2	3	7	4	12	23	13	15	18	46
1906—1916 г. г.	21	19	63	103	—	1	1	2	1	4	20	25	12	10	21	43
1917 г.	39	21	246	306	3	8	47	58	6	24	78	108	8	42	41	91
1918 г.	59	30	327	416	3	13	170	186	13	27	284	324	13	37	179	229
1919 г.	10	6	54	70	1	2	54	57	5	3	59	67	8	7	48	63
ИТОГО: . .	154	98	779	1031	7	25	274	306	32	62	453	547	54	111	307	472
ТА ЖЕ ТАБЛИЦА в %%.																
В 1905 г. и ранее . .	16,2	22,5	11,5	13,2	—	4,0	0,7	0,9	21,9	6,5	2,6	4,2	24,1	13,5	5,9	9,7
1906—1916 г.г. . . .	13,7	19,4	8,1	9,9	—	4,0	0,4	0,6	3,1	6,5	4,4	4,6	22,2	9,0	6,8	9,1
1917 г.	25,3	21,4	31,6	29,7	42,9	32,0	17,2	18,9	18,8	38,7	17,2	19,8	14,8	37,9	13,4	19,3
1918 г.	38,3	30,6	41,9	40,4	42,9	52,0	62,0	60,8	40,6	43,5	62,7	59,2	24,1	33,3	58,3	48,5
1919 г.	6,5	6,1	6,9	6,8	14,2	8,0	19,7	18,6	15,6	4,8	13,1	12,2	14,8	6,3	15,6	13,4
ИТОГО: . .	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Эта разница между отдельными профессиональными группами выступает еще ярче при рассмотрении отдельных групп Исполкомов. На диаграмме, представляющей губернские Исполкомы, резко выделяется группа рабочих своим высоким % старых членов партии. Во 2-й группе (крестьяне) и 3-й группе (служащие) особенно заметно выделяются своей численностью члены партии 1917 и 1918 годов. В 4-й группе опять находим довольно высокий процент работников подпольного периода партии.

Но особенно резко выделяется эта 4-я группа на диаграмме городских Исполкомов. Здесь эта группа в отношении партийного стажа ее членов приближается к 1-й группе (рабочих) губернских Исполкомов.

В уездных Исполкомах среди всех четырех профессиональных групп резко выделяются члены партии 1918 г.; более старые члены партии имеются в заметном количестве только среди 1-й и 4-й групп.

Таким образом, данные о партийном стаже членов Исполкомов в связи с их основной профессией достаточно убедительно доказывают, что группа лиц так наз. „интеллигентных профессий“ (4-я группа) состоит, главным образом, особенно в городских и губернских Исполкомах, из партийных работников, вступивших в партию в ее подпольный период и принявших участие в работе местных советских органов с самого начала революции 1917 года.

II. Количество членов в Исполкоме и его Президиуме.

Согласно § 55 Конституции, число членов губернского Исполкома не должно превышать 25. Обследование, произведенное Народным Комиссариатом Внутренних Дел, показывает (см. таблицу № 12), что в конце 1919 года из 26 губернских Исполкомов только в одном (Симбирском) количество членов превышало установленное Конституцией число. В остальных Исполкомах количество членов было: в 23 Исполкомах—24—25 членов; в 1—20; в 1—15 (в Петроградском).

Для уездных Исполкомов Конституция устанавливает максимальное число членов—20. Обследование установило, что такое максимальное количество членов имелось в 106 уездных Исполкомах (40,5%) из общего числа обследованных—262; в остальных $^3/_5$ уездных Исполкомов количество членов было меньше: в 139 Исполкомах (53%) —15—19 членов и в остальных 17 Исполкомах (6,4%)—менее 15. В среднем, на 1 уездный Исполком приходится 17,3 членов.

VII-м Съездом Советов число членов Президиума установлено: 3—5 для губернских Исполкомов, 3—для уездных. Таблица № 12 показывает, что в губернских Исполкомах число членов Президиумов соответствует нормам, установленным VII-м Съездом Советов: в 9 Президиумах было от 3 до 4 членов; в 17—5 членов и только в одном (Пермском) было более 5 членов.

В Президиумах уездных Исполкомов мы находим количество членов больше установленного Всероссийским Съездом: в 48 Президиумах (18,5%) имелось по 5 и более членов, в 208—от 3 до 4 и в 4—менее 3 членов.

Принимая во внимание, что, согласно постановления VII-го Съезда, при губернском Исполкоме образуется 15 отделов и при уездном—12 отделов, и допуская, что во главе каждого отдела стоит заведующий—

член Исполкома (что наблюдается не всегда) и что из членов Президиума двое (председатель и секретарь) непосредственно не заведуют отделами, мы можем установить максимально необходимое количество членов для губернского Исполкома—17, а для уездного—14. Кроме того возможно, без всякого ущерба для дела, поручать одному члену Исполкома заведывание двумя отделами, особенно в уездных Исполкомах.

Установленные Конституцией (в 1918 г.) количества членов Президиума соответствовали тогдашнему состоянию органов местного управления; недостаточная их организованность требовала большого числа ответственных работников, отсутствие общего плана строения Исполкомов создавало обилие всевозможных отделов при Исполкоме. Все это теперь в большей или меньшей мере исчезло и было бы своевременным сократить установленные Конституцией нормы: для губернских Исполкомов, вместо 25 членов, установить 15, для уездных—из 20 членов оставить 12.

Первый опыт в этом направлении уже сделан. Нынешним летом, по предложению Народного Комиссариата Внутренних Дел, Президиумом В. Ц. И. К. одна треть членов уездных Исполкомов была направлена на работу в волостные Исполкомы. Опыт, насколько можно судить по сообщениям с мест, дал положительные результаты. Надо только его закрепить.

III. Распределение работы между членами Президиума.

До сих пор не выработано практикой более или менее однообразного распределения функций между отдельными членами Президиума. Разрешение этого вопроса тесно связано с разрешением другого вопроса: о функциях и полномочиях самого Президиума Исполкома. Здесь мы не будем останавливаться на этом последнем вопросе, для разрешения которого опыт работы Президиумов в течение 1920 г. дает достаточно уже данных. Мы хотим только показать, каким образом члены Президиума распределяли между собой в конце 1919 г. руководство всей текущей работой по управлению.

Обращаясь к таблицам № 11 и 12, мы находим, что в 18 губернских Исполкомах, кроме председателя, имеется еще товарищ председателя. К сожалению, данные, полученные с мест, недостаточны, чтобы точно установить, какая именно работа возлагается на товарища председателя. Получены сведения лишь из 6 Губисполкомов, в которых товарищи председателя заведуют Отделами Управления. В уездных Исполкомах товарищи председателя имеются в 148 Исполкомах (из общего числа 262, т.-е. 56,5% уездных Исполкомов). Из 148 товарищей председателя 71, т.-е. около половины, заведуют Отделами Управления, 14 заведуют другими отделами Исполкома и 4 освобождены от непосредственного заведывания отделами. Таким образом, можем сказать, что в большинстве случаев товарищу председателя поручается заведывание Отделом Управления.

Этот вывод подтверждается имеющимися в Н. К. В. Д. и еще не опубликованными данными (за май месяц 1920 г.) о заведующих Отделами Управления. По этим данным, из 39 заведующих губернскими отделами Управления—19 товарищи председателя, из 314 заведующих уездными Отделами Управления—96 товарищи председателя.

Один из членов Президиума обычно выполняет обязанности секретаря, что, впрочем, наблюдается не во всех Исполкомах: в 20 (из 26) губернских и в 149 (из 260) уездных. В остальных Исполкомах секретарь не является членом Президиума, насколько об этом можно судить по доставленным с мест сведениям.

Остальные члены Президиума обычно заведуют одним из отделов Исполкома. Чаще всего в состав Президиума входит заведующий

Отделом Управления: из 31 членов Президиума губернских Исполкомов имеются сведения о выполняемой ими работе относительно 24, из них 6 заведуют Отделами Управления, из 124 членов Президиума уездных Исполкомов половина—62—заведуют Отделами Управления. Это подтверждается и упомянутыми выше данными о заведующих Отд. Управления (майская анкета 1920 г.): из 32 заведующих губ. Отд. Управления—29 члены Президиума, из 314 заведующих уездн. Отд. Управления—201 члены Президиума. Второе место, как в губернских (в 4 Исполкомах), так и в уездных Исполкомах (в 11 Исполкомах), занимают заведующие Финансовым Отделом. Столь же частым членом Президиума в губернских Исполкомах является председатель Чрезв. Комиссии. Затем в состав Президиума входят: в 3-х губернских Исполкомах и 10 уездных—председатель Совнархоза, в 3-х губернских и 8 уездных заведующие Земельным Отделом. Наконец, в отдельных Исполкомах мы находим в составе Президиумов заведующих и другими Отделами Исполкома, однако, ни в одном из Президиумов губернских Исполкомов мы не встречаем заведующих Коммунальным Отделом, Социальн. Обеспечения, Народного Образования и Государственного Контроля.

Особое место занимают в некоторых Исполкомах (в 2 губернских и 10 уездных) члены Президиума, на которых не возлагается никакой советской работы и которые вводятся в Президиум для установления контакта с местной партийной организацией.

Таким образом, наиболее распространенным типом распределения работы между членами Президиума является следующий: председатель, секретарь и заведующий Отделом Управления, который часто состоит и товарищем председателя. В губернских Президиумах этот состав чаще всего дополняется заведующими Финансовым Отделом, Чрезвычайной Комиссией, Совнархозом и Земельным Отделом.

Другим типом распределения работы, типом более организованного распределения, является распределение между членами Президиума руководства всеми Отделами Исполкома, которые для этого разбиваются на группы, и руководство каждой группой Отделов поручается одному члену Президиума. Такого рода организация Президиума, введенная впервые в начале 1919 г. в Нижегородском губернском Исполкоме, находит все бóльшее распространение: в конце того же года мы находим ее уже в 5 губернских Исполкомах. По имеющимся у нас данным, в 1920 году она была введена еще в некоторых Исполкомах. Эта форма организации Президиума оказывается наиболее соответствующей тем функциям, которые выполняет Президиум, как орган, руководящий всей работой по управлению.

УЕЗДНЫЕ

Название губерний.	Число уездов, доставивших сведения.	Число Исполкомов, имеющих членов: Менее 10.	10—14.	15—19.	20—23.	25 и более.	Общее количество членов Исполкома.	Количество членов в Президиуме: Менее 3.	3—4.	5.	Общее количество членов Президиума.	Президиум состоит (кроме председателя) из: Тов. председ.	Секретарь.	Член президиума.
1. Архангельская	3	1	1	1	—	—	32	—	3	—	9	3	2	1
2. Витебская	1	—	—	1	—	—	15	—	1	—	3	1	1	—
3. Владимирская	12	—	—	6	6	—	227	—	9	3	44	8	6	9
4. Вологодская	4	—	—	4	—	—	65	—	2	2	16	3	4	5
5. Воронежская	4	—	—	3	1	—	68	—	3	1	16	1	3	6
6. Вятская	8	—	—	6	2	—	138	1	6	1	25	7	4	5
7. Гомельская	13	—	2	7	4	—	214	—	13	—	39	3	4	15
8. Екатеринбургская	5	—	—	4	1	—	84	—	5	—	15	3	4	1
9. Иваново-Вознес.	5	—	1	1	3	—	90	—	4	1	18	—	2	9
10. Казанская	9	—	1	7	1	—	143	1	8	—	27	6	5	5
11. Калужская	9	—	—	8	1	—	145	—	8	1	29	5	7	6
12. Костромская	11	—	2	7	2	—	170	—	9	2	38	8	3	16
13. Курская	7	—	—	2	5	—	130	—	5	2	25	3	3	6
14. Московская	14	—	—	7	7	—	257	—	9	5	52	5	8	15
15. Нижегородская	11	—	—	8	3	—	182	—	8	3	39	5	6	1
16. Новгородская	5	—	—	4	1	—	81	—	5	—	15	3	2	1
17. Олонецкая	4	—	—	1	3	—	75	—	4	—	13	1	2	3
18. Оренбургская	2	—	1	—	1	—	37	—	2	—	7	1	1	3
19. Орловская	9	1	—	5	3	—	143	—	9	—	27	3	6	7
20. Пензенская	9	—	—	—	9	—	180	—	9	—	27	8	8	2
21. Пермская	4	—	—	2	1	1	82	—	2	2	17	2	3	8
22. Петроградская	5	—	1	4	—	—	74	—	5	—	16	4	4	3
23. Псковская	7	—	1	6	—	—	104	—	7	—	21	3	7	4
24. Рязанская	10	—	—	8	2	—	167	—	7	2	32	6	9	8
25. Саратовская	8	—	—	6	2	—	137	1	4	3	29	6	2	13
26. Самарская	6	—	—	4	2	—	100	—	4	2	22	2	2	12
27. Северо-Двинская	5	—	—	4	1	—	84	—	5	—	17	4	5	3
28. Симбирская	5	—	—	2	3	—	95	—	5	—	15	3	2	1
29. Смоленская	13	—	1	4	8	—	230	—	11	2	43	9	8	11
30. Тамбовская	9	—	1	1	7	—	169	—	5	3	30	7	7	8
31. Тверская	14	—	—	2	12	—	275	—	7	7	56	10	7	17
32. Тульская	11	2	1	5	3	—	169	—	9	2	39	6	1	13
33. Уфимская	3	—	—	2	1	—	50	—	3	—	9	1	2	1
34. Царицынская	4	—	—	2	2	—	73	—	4	—	12	2	1	1
35. Череповецкая	4	—	—	1	3	—	75	1	2	1	13	2	1	2
36. Ярославская	9	—	—	4	5	—	168	—	6	3	33	4	5	7
ИТОГО	262	4	13	139	105	1	4528	4	208	48	888	148	149	228

Таблица II-я.

ИСПОЛКОМЫ.

Товарищ председателя заведует:				Члены Президиума заведуют:													
Отд. Управления.	Друг. Отделами.	Не заведует.	Не установлено.	Отд. Управления.	Совнархоз.	Финансов.	Земельный.	Военный.	Продовольств.	Коммун.	Соц. Обеспеч.	Нар. Образ.	Здравоохран.	Госуд. Контроля.	Чрезв. Ком.	Исключительно работой партийн.	Не установлено.
3	—	—	—	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
4	1	—	3	1	1	—	1	1	—	—	—	—	—	1	—	—	4
1	—	2	—	—	—	1	1	—	—	—	1	—	—	—	—	—	2
1	—	—	—	1	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	4
3	1	1	2	2	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	3
3	—	—	—	5	1	—	—	1	—	1	1	—	—	—	1	2	3
1	1	—	1	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	2	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	7
3	1	—	2	3	—	—	1	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—
3	—	—	2	3	—	—	1	—	—	—	—	—	—	—	1	1	—
1	3	1	3	4	2	2	2	1	—	—	—	—	—	—	—	—	5
—	—	—	3	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	5
2	2	—	1	4	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	11
—	—	—	5	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—
2	—	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1
—	—	—	1	1	—	—	—	1	—	—	—	—	—	—	—	1	—
—	—	—	1	—	1	—	—	1	—	—	—	—	—	—	—	1	—
3	—	—	—	4	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	3
7	—	—	1	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1
—	—	—	2	3	—	3	—	—	2	—	—	—	—	—	—	—	—
1	—	—	3	1	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1
3	—	—	—	2	—	—	—	—	1	—	—	—	—	—	—	—	1
4	—	—	2	3	—	—	—	—	1	—	—	—	—	—	—	—	4
3	2	—	1	2	—	—	1	—	—	—	—	—	1	—	—	—	9
1	—	—	1	3	—	—	—	—	—	—	1	—	—	—	—	1	7
4	—	—	—	1	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1
2	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1
5	—	—	4	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	—	—	1	9
3	—	—	4	1	—	—	—	—	—	1	—	—	—	—	—	—	6
2	—	—	8	4	—	2	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	10
2	1	—	3	3	1	2	1	—	1	—	—	—	—	—	—	1	4
—	—	—	1	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
1	—	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1
1	—	—	1	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1
2	—	—	2	4	1	—	—	—	1	—	—	1	—	—	—	—	—
71	14	4	59	62	10	11	8	5	7	2	3	2	1	1	2	10	104

ТАБЛИЦА 12-я.

Губернские Исполкомы

Название губерний.	Колич. чл. в Исполкоме. 15—19.	20—25.	Бол. 25.	Общ. кол. чл. Исп.	Колич. чл. в Президиуме. Менее 3.	3—4.	5.	Общ. кол. чл. През.	През. сост. кроме председателя из: Тов. Предс.	Секретарь.	Член През.	Тов. председателя заведует: Отд. Упр.	Др. Отдел.	Не заведует Отделами.	Не указано.	Члены Президиума заведуют: Отд. Упр.	Совнархоз.	Финансов.	Земельный.	Военный.	Продовол.	Коммун.	Соц. обесп.	Нар. Образ	Здравоохр.	Гос. Контр.	Чрезв. Ком.	Исключит. парт. р.	Все Отд. расгр. между чл.	Не указано.
1. Архангельская	—	1	—	20	—	1	—	3	1	1	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2 Астраханская	—	1	—	25	—	1	—	3	1	1	—	—	—	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
3. Витебская	—	1	—	25	—	1	—	3	1	1	—	—	—	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
4. Владимирская	—	1	—	25	—	—	1	5	1	1	2	—	—	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—
5. Вологодская	—	1	—	25	—	—	1	5	1	1	2		—	—	1	—	1	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
6. Вятская	—	1	—	25	—	—	1	5	1	—	3	1	—	—	—	—	1	1	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
7. Гомельская	—	1	—	25	—	—	1	5	—	1	3	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	3
8. Казанская	—	1	—	25	—	—	1	6	—	1	4	—	—	—	—	1	1	—	1	—	—	—	—	—	—	—	1	—	—	—
9. Калужская	—	1	—	25	—	1	—	3	1	1	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
10. Костромская	—	1	—	25	—	—	1	5	—	1	3	—	—	—	—	1	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	—	—
11. Московская	—	1	—	25	—	—	1	5	—	1	3	—	—	—	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	1	—	—	—
12. Нижегородская	—	1	—	25	—	1	—	4	1	1	1	—	—	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—
13. Олонецкая	—	1	—	24	—	—	1	5	2	1	1	—	—	—	2	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
14. Орловская	—	1	—	25	—	—	1	5	1	1	2	—	—	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1
15. Пензенская	—	1	—	25	—	1	—	3	1	1	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	2
16. Пермская	—	1	—	25	—	—	1	7	1	1	4	—	—	—	1	1	—	1	—	—	1	—	—	—	—	—	—	1	—	—
17. Петроградская	1	—	—	15	—	—	1	5	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
18. Псковская	—	1	—	25	—	1	—	3	1	—	1	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1
19. Рязанская	—	1	—	25	—	1	—	3	1	1	—	—	—	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—
20. Саратовская	—	1	—	25	—	—	1	5	1	1	2	—	—	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—
21. Симбирская	—	—	1	30	—	—	1	5	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
22. Смоленская	—	1	—	25	—	1	—	3	—	1	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	—
23. Тверская	—	1	—	25	—	—	1	5	1	1	2	—	—	—	1	1	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
24. Тульская	—	1	—	25	—	—	1	5	1	—	3	—	—	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—
25. Уфимская	—	1	—	25	—	—	1	5	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
26. Ярославская	—	1	—	25	—	—	1	5	2	1	1	1	—	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	—	—
ИТОГО	1	24	1	639	—	9	17	116	20	20	38	6	—	—	14	5	3	4	3	—	1	—	—	—	1	—	4	2	5	7

ОГЛАВЛЕНИЕ.